QDCR-2023-0050001

青岛市科学技术局文件

青科规〔2023〕1号

━━━━━━━━━━━━━━━━━━━━━━━━━━━

关于印发《青岛市科技企业孵化器管理办法》的通知

各有关单位：

为引导我市科技企业孵化器专业化发展，支持科技型中小微企业快速成长，构建良好的科技创业生态，服务实体经济高质量发展，根据有关文件，结合工作实际，市科技局制定了《青岛市科技企业孵化器管理办法》，现予以印发，请遵照执行。

青岛市科学技术局

 2023年3月3日

 （此件主动公开）

青岛市科技企业孵化器管理办法

第一章 总则

第一条 为引导我市科技企业孵化器专业化发展,支持科技型中小微企业快速成长，构建良好的科技创业生态，服务实体经济高质量发展，参照国家、省科技企业孵化载体相关管理办法，结合我市实际，制订本办法。

第二条 科技企业孵化器（以下简称“孵化器”）是以促进科技成果转化，培育科技企业和企业家精神为宗旨，提供物理空间、共享设施和专业化服务的科技创业服务机构，是区域创新体系的重要组成部分、创新创业人才的培养基地、大众创新创业的支撑平台。

第三条 孵化器的主要功能是围绕科技企业的成长需求，集聚各类要素资源，推动科技型创新创业，提供创业场地、共享设施、技术服务、咨询服务、投资融资、创业辅导、资源对接等服务，降低创业成本，提高创业存活率，促进企业成长，以创业带动就业，激发全社会创新创业活力。

第四条 市科技主管部门负责市级孵化器认定及国家级、省级孵化器遴选推荐和指导服务等工作，负责市级及以上孵化器年度绩效评价工作，并对区（市）孵化器建设管理进行业务指导。各区（市）科技主管部门负责本区域内各级孵化器的日常管理、区（市）级孵化器认定和年度绩效评价工作，并将认定和绩效评价结果定期报市科技主管部门备案。

第二章 市级孵化器认定条件

第五条 经认定备案的区（市）级孵化器同时满足下列条件，可申请市级孵化器的认定。

（一）孵化器运营管理机构应具有市内注册独立法人资格，实际注册并运营满1年。具备完善的运营管理体系和孵化服务机制，已在“青岛市孵化器业务管理平台”报送真实完整的统计数据。

（二）孵化器可自主支配场地面积不少于3000平方米（已认定的市级孵化器按原认定面积），其中，在孵企业使用的场地面积（含公共服务场地面积）占75%以上；申报时对孵化场地保有2年（含）以上使用权。

（三）孵化器配备自有种子资金或合作的孵化资金规模不低于300万元人民币，获得投融资的在孵企业占比不低于10%，并有不少于2个的资金使用案例。

（四）孵化器拥有职业化的服务队伍，专业孵化服务人员（指具有创业、投融资、企业管理等经验或经过创业服务、技术经纪人等相关培训的孵化器专职工作人员）占机构总人数80％以上，每10家在孵企业至少配备1名专业孵化服务人员和1名创业导师（指接受科技部门、行业协会或孵化器聘任，能对创业企业、创业者提供专业化、实践性辅导服务的企业家、投资专家、管理咨询专家等）。

（五）孵化器在孵企业中已申请专利的企业占在孵企业总数比例不低于40%，或拥有有效知识产权的在孵企业占比不低于20%。

（六）孵化器在孵企业不少于30家，且每千平米平均在孵企业原则上不少于2家。其中，在“全国科技型中小企业信息库”取得登记编号入库的科技型中小企业累计不少于15家。

（七）孵化器累计毕业企业不少于4家。

第六条 同一产业领域从事研发、生产的在孵企业占比不少于60%，且提供细分产业领域的精准孵化服务，拥有可自主支配的公共服务平台，且能够提供研究开发、检验检测、小试中试等专业技术服务的可按专业孵化器进行认定管理。专业孵化器内在孵企业应不少于20家，且每千平米平均在孵企业原则上不少于2家。其中，在“全国科技型中小企业信息库”取得登记编号入库的科技型中小企业累计不低于10家。

第七条 本办法中孵化器在孵企业是指具备以下条件的被孵化企业：

（一）企业主要从事高新技术成果的研究与开发、高技术产品的生产和经营，主营产品符合《国家重点支持的高新技术领域》。

（二）企业拥有专利权、著作权、集成电路布图设计权、植物新品种权等知识产权，或掌握专有技术。

（三）企业注册地和主要研发、办公场所须在本孵化器场地内，入驻时成立时间不超过24个月。

（四）孵化时限原则上不超过48个月。技术领域为生物医药、现代农业、集成电路的企业，孵化时限不超过60个月。

第八条 企业从孵化器中毕业应至少符合以下条件中的一项：

（一）经国家备案通过的高新技术企业；

（二）累计获得天使投资或风险投资超过500万元；

（三）上一年度实现赢利，年营业收入500万元以上，或连续2年营业收入累计超过1000万元；

（四）被兼并、收购或在国内外资本市场挂牌、上市。

第三章 认定与管理

第九条 市级孵化器申报认定程序：

（一）申报单位向所在区（市）科技主管部门提出申请；

（二）区（市）科技主管部门进行实地核查，对符合认定条件的，书面推荐至市科技主管部门；

（三）市科技主管部门委托第三方服务机构组织专家进行评审，形成专家评审意见报市科技主管部门；

（四）市科技主管部门确认评审意见并公示结果，合格机构以市科技主管部门文件形式确认为市级科技企业孵化器。

第十条 市科技主管部门委托第三方机构定期对在孵企业和毕业企业进行核查备案。

第十一条 各级孵化器需在“青岛市科技企业孵化器业务管理平台”及时报送有关数据信息，并定期更新年度统计数据。鼓励市级孵化器积极参与火炬统计调查工作，在“科技部火炬统计调查”系统报送相关数据信息。

第十二条 市级及以上孵化器发生名称变更或运营主体、面积范围、场地位置等认定条件发生变化的，需在三个月内向区（市）科技主管部门提出变更申请。经区（市）科技主管部门审核并实地核查后，符合本办法要求的，向市科技主管部门提出变更建议；不符合本办法要求的，向市科技主管部门提出取消资格建议。已认定孵化器申请变更后面积须不低于原认定面积。

区（市）科技主管部门在日常管理中发现孵化器存在以上情况但未主动报告的，应及时按照上述流程组织实施相关工作。

第十三条 在申报过程中存在弄虚作假行为的，取消其市级孵化器申报资格，2年内不得再次申报。在评审过程中存在徇私舞弊、有违公平公正等行为的，按照有关规定追究相应责任。并根据国家、省、市关于科研信用管理规定，进行相关信用记录处理。

第四章 绩效评价

第十四条 市科技主管部门根据服务能力、孵化绩效等建立孵化器绩效评价指标体系（见附件），对市级及以上孵化器统一进行年度绩效评价、统计和动态管理。

第十五条 孵化器绩效评价每年组织一次，评分60分（含）以上为合格。评价结果按照评分从高到低排序，评价合格且排序前10%（含）的为A等级、10%至30%（含）的为B等级，其余为C等级；评价不合格的为D等级。市级孵化器连续两年绩效评价不合格或未参加绩效评价的，将被取消市级孵化器资格。

对评价结果为A等级的专业孵化器给予最高30万元奖励。

第十六条 孵化器绩效评价程序：

（一）自我评价。孵化器按照绩效评价指标体系开展自我评价，并在“青岛市科技企业孵化器业务管理平台”上报年度数据、自我评价报告及有关证明材料；

（二）区（市）核查。区（市）科技主管部门对孵化器提交材料的真实有效情况进行现场核查，并将核查意见报市科技主管部门；

（三）专家评价。市科技主管部门委托第三方服务机构对材料进行形式审查并组织专家评价，形成专家绩效评价意见；

（四）结果公布。市科技主管部门确认绩效评价结果并予以公布。

第十七条 鼓励孵化器开展“众创空间-孵化器-加速器”全周期孵化链条建设，促进创业孵化向产业链、创新链拓展延伸，积极融入全球创新创业网络，引进国内外优质项目、技术成果和人才等资源，帮助创业者拓展海外市场。鼓励孵化器加强创新生态体系建设，积极联合高校院所、骨干企业等共建科技创新平台，推进产学研深度融合，加快在孵企业的科技成果向现实生产力转化，全面提升对中小企业的研发和人才服务能力。

第五章 附则

第十八条 区（市）科技主管部门可参照本办法制定本区域孵化器管理办法。

第十九条 本办法自2023年4月3日起施行，有效期至2026年4月3日。

附：青岛市科技企业孵化器绩效评价指标及计分标准

青岛市科技企业孵化器绩效评价指标及计分标准

| 一级指标 | 序号 | 二级指标 | 指标说明 | 计分标准 |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 服务能力（35分） | 1 | 接受专业培训的孵化器从业人员比例（5分） | 评价期内接受过孵化器从业人员培训的孵化器专职工作人员占机构总人数的比例。 | ＜70%，0分； 70%（含）-80%，4分；≥80%，计5分，最高5分 |
| 2 | 创业导师数量占在孵企业总数比例（5分） | 签约创业导师数与在孵企业总数的比值；评价期内在孵化器内企业接受创业导师指导活动次数。 | 签约创业导师数与在孵企业总数比值达到10%（含）以上，2分；＜10%，0分；每一次活动记录，计0.3分，最高3分 |
| 3 | 举办创新创业活动数量（5分） | 评价期内孵化器为入驻企业组织开展的比赛、路演、沙龙、讲座、培训等创新创业服务活动数量（不含创业导师活动）。 | 每一次活动，计0.5分，最高5分 |
| 4 | 孵化器开展“众创空间-孵化器-加速器”链条建设工作及成效（5分） | 评价期内孵化器开展“众创空间-孵化器-加速器”链条建设工作的相关措施以及取得的成效。 | 非常好5分，较好3分，一般1分，最高5分 |
| 5 | 统计、总结报告、典型案例等相关材料报送的完整性、准确性和时效性（5分） | 评价期内孵化器统计数据、总结报告、典型案例等相关材料报送的完整性、准确性和及时性。 | 非常好5分，较好3分，一般1分，较差0分，最高5分 |
| 6 | 公共技术服务平台建设（10分） | 评价期内在孵化器内自建、共建及合作提供细分产业领域的公共服务平台，且能够提供研究开发、检验检测、小试中试等专业技术服务（以合作协议为准）。 | 建有专业技术服务平台计6分；每提供一次专业技术服务计1分，最高10分 |
| 孵化绩效（50分） | 7 | 科技型中小企业数量（5分） | 评价期内孵化器入驻企业中科技型中小企业的数量。 | 每家企业，计0.5分，最高5分 |
| 8 | 新增在孵企业数量（5分） | 评价期内孵化器新增在孵企业数量。 | 每家企业，计0.5分，最高5分 |
| 9 | 新增毕业企业数量（4分） | 评价期内孵化器的毕业企业数量。 | 每家企业，计2分，最高4分 |
| 10 | 新增高新技术企业数量（6分） | 评价期内孵化器入驻企业新认定为高新技术企业的数量。 | 每家企业，计2分，最高6分 |
| 11 | 获得投融资的在孵企业数量（5分） | 评价期内获得机构风险投资、区域性股权交易市场融资或获得银行等金融机构贷款的在孵企业数量。要求程序合法合规，投资或融资需完成工商注册信息的股权变更，贷款以贷款合同、银行进账单等为准。 | 每个案例计1分，单个案例投资金额每50万元加1分，最高5分 |
| 12 | 在孵企业研发费用占销售收入比例（5分） | 评价期内孵化器的在孵企业研发费用占销售收入比例。 | 3%以下不得分，3-4%计3分，4-5%计4分，5%以上计5分，最高5分 |
| 13 | 入驻企业实际缴税金额（5分） | 评价期内孵化器入驻企业全口径缴税额。 | 每纳税50万元，计1分，最高计5分 |
| 14 | 入驻企业参加创新创业大赛情况（5分） | 评价期内入驻企业参加中国创新创业大赛、全国颠覆性技术创新大赛等比赛及获奖的数量。 | 每报名参赛一家企业计0.5分，最高2分；每获市级优秀奖以上一家计2分，每获国家级优秀奖以上一家计3分，最高5分 |
| 15 | 孵化器品牌特色工作（5分） | 评价期内孵化器开展的特色工作，孵化模式在区域范围内形成辐射效应，促进地区创新创业文化氛围营造。 | 获得各级官方媒体报道的，每篇（次）分别加1分；编制行业协会标准每项5分，最高5分 |
| 16 | 吸纳就业人数（5分） | 评价期内孵化器入驻企业吸纳就业总人数，以期末参加社保人数为准。 | 每符合条件1人，计0.1分，最高5分 |
| 可持续发展（15分） | 17 | 持股孵化企业数量(5分 ) | 评价期内孵化器新增持股孵化的在孵企业数量。 | 每家企业，计1分，最高5分 |
| 18 | 孵化器总收入增长率（5分） | 评价期内孵化器年度总收入增长率，以纳税申报表或者审计报告为准。 | 0-5%3分，5%以上5分，最高5分 |
| 19 | 孵化器新增省级及以上奖励情况（5分） | 评价期内孵化器新增省级资质认定、政府奖励、荣誉称号等情况，以政府文件为准。 | 省级每个计3分，国家级每个计5分，最高5分 |
| 加分项**（30分）** | 20 | 上市、挂牌及被并购、收入超过5000万企业数量（10分） | 评价期内入驻企业在主板、新三板或国内外主要证券交易所上市的数量，被上市公司并购，以及销售收入超过5000万元的企业数量。 | 每个并购、上市及挂牌案例计5分，每个收入过5000万企业计3分，最高10分 |
| 21 | 入驻企业专精特新、瞪羚等高成长性企业数量（5分） | 评价期内入驻企业新认定专精特新、瞪羚等高成长性企业情况，以政府文件为准。 | 每个专精特新企业市级计2分，省级3分，国家级5分，每个瞪羚企业计5分 |
| 22 | 新增在孵企业知识产权数量（6分） | 评价期内孵化器在孵企业新增发明专利、实用新型、软件著作权等知识产权情况，以授权或受理文件为准。 | 每个发明专利1分，每个软件著作权0.1分，其他每个0.2分。 |
| 23 | 孵化器的专业集聚度情况（5分） | 评价期内孵化器同一产业领域从事研发、生产的在孵企业占比。 | 60%以上计3分，75%以上计5分 |
| 24 | 企业获得项目立项、科技及资金奖励、培养高层次人才情况（4分） | 评价期内入驻企业获国家、省、市科技计划项目立项、科技奖励情况，获得区级及以上财政资金支持情况；入驻企业在职人员获得高层次人才称号情况。 | 区级每项或每人计1分，市级每项或每人计2分，省级及以上每项或每人计4分，最高4分 |

 青岛市科学技术局办公室　 2023年3月3日印发